

Estudo Técnico Preliminar 21/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 63171.002738/2024-45

2. Descrição do Objeto

O objeto da presente licitação é o Credenciamento, na área de abrangência da Escola de Aprendizes-Marinheiros de Santa Catarina, de Organizações de Saúde Extra-Marinha (OSE) e de Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) interessados na prestação de serviços complementares de assistência médico-hospitalares, médico-periciais, ambulatorial, atendimento de emergência /urgência em regime de 24 (vinte e quatro) horas diárias, laboratorial, odontológica, reabilitação e assistência domiciliar aos beneficiários do Sistema de Saúde da Marinha, contribuintes do Fundo de Saúde da Marinha (FUSMA) e em casos excepcionais, aos beneficiários dos Fundos de Saúde do Exército (FUSEX) e da Aeronáutica (FUNSA).

3. Descrição da necessidade

1. Os credenciamentos são justificados uma vez que esta Organização Militar possui limitadas condições técnicas para atender todas as necessidades médicas dos beneficiários dos Sistemas do Fundo de Saúde da Marinha. De acordo com o disposto nas DGPM-401 – Normas para a Assistência Médico-Hospitalar na Marinha e DGPM-406 – Normas Reguladora para Inspeção de Saúde na Marinha, a Escola de Aprendizes-Marinheiros de Santa Catarina, Organização Militar de Facilidades Médicas, possui sob sua responsabilidade (área de abrangência), para atendimento médico-hospitalar e médico-pericial aos usuários do Serviço de Saúde da Marinha (SSM), 101 municípios localizados no Estado de Santa Catarina.

1.1 O Credenciamento de Organizações de Saúde Extra-Marinha (OSE) e de Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) deve atender a prestação complementar de serviços médico e hospitalar aos usuários do Serviço de Saúde da Marinha (SSM) dos 162 municípios/distritos localizados no Estado de Santa Catarina que possui sob sua responsabilidade.

2. Caberá a EAMSC as seguintes atividades, conforme Regimento Interno da Escola de Aprendizes-Marinheiros de Santa Catarina:

2.1. prestar, coordenar e controlar serviços médicos, de apoio à saúde (enfermagem, fisioterapia, psicologia e fonoaudiologia), odontológicos, farmacêuticos e laboratoriais, em nível primário e secundário, quando houver profissionais habilitados, prestados aos alunos desta Escola, militares, seus dependentes e aos demais usuários do SSM, residentes na área de abrangência da EAMSC.

2.2. Autorizar consultas e procedimentos eletivos de baixa, média e alta complexidade, após a devida consulta à DSM, encaminhando os usuários para assistência médico-hospitalar às Organizações Militares Hospitalares (OMH) pertencentes às demais Forças Armadas, bem como às instituições de saúde públicas, privadas credenciadas (Organizações de Saúde Extra-Marinha - OSE) e, excepcionalmente, privadas não credenciadas.

2.3. Indicar fiscais dos contratos com as Instituições de Saúde e seus substitutos.

2.4. Promover a logística de remoção inter-hospitalar e a utilização das ambulâncias, quando houver necessidade de apoio para realização de procedimentos e consultas programadas em OSE.

2.5. Analisar as propostas terapêuticas enquadradas como baixa complexidade, indicadas pelos especialistas pertencentes ao corpo clínico da Marinha do Brasil e/ou das OSE credenciadas.

2.6. Gerenciar o atendimento médico-hospitalar e domiciliar das Organizações de Saúde Extra-MB (OSE) credenciadas, quanto aos aspectos da Auditoria Prévia (autorização de procedimentos /diárias de pacientes internados e autorização de atendimento domiciliar), da Auditoria Concorrente (acompanhamento dos pacientes internados em suas demandas de autorização) e da Auditoria de Contas Médicas.

2.7. Gerenciar o acompanhamento, por meio da CAAPIOSE, de pacientes internados em OSE credenciada e, eventualmente, em OSE não credenciada, priorizando o acompanhamento de pacientes internados em Unidade de Terapia Intensiva (UTI), pacientes de longa permanência e pacientes que realizaram procedimentos de alta complexidade.

2.8. Auditar as faturas apresentadas por OSE, que prestaram assistência médico- hospitalar aos usuários do SSM, e realizar o Recurso de Glosa.

2.9. Conferir as contas hospitalares oriundas de internação hospitalar, atendimento médico em Pronto-Socorro, serviços diagnósticos e terapêuticos realizados em regime de internação hospitalar ou durante avaliação médica de urgência/emergência (hemodinâmica, exames de imagem e quimioterapia) e assistência domiciliar.

2.10. realizar inspeções de saúde, de acordo com a legislação em vigor.

3. Nesse diapasão, diante da importância das suas tarefas, a EAMSC, executará atividades atinentes à prestação de AMH para prevenção e promoção da saúde e atenção básica em sua área de abrangência, e pela execução de perícias médicas, adotando as medidas necessárias para atender as necessidades de saúde da Família Naval, domiciliados em sua área de abrangência, e, diante da impossibilidade do cumprimento em suas próprias instalações e com os seus próprios recursos materiais e profissionais, necessita do apoio de entidades credenciadas, pessoas jurídicas e físicas, Extra-Marinha, legal e regularmente habilitadas para a prestação dos diversos serviços de saúde, não prestados diretamente aos usuários do SSM nas dependências da EAMSC, seja em função da estrutura, seja em função da extensa área de abrangência.

4. Com a criação de novas Organizações Militares, surgiu também a necessidade de fornecer o amparo de saúde para militares e dependentes previsto no Sistema de Proteção Social dos Militares das Forças Armadas (inciso IV da alínea e) do art. 50-A da Lei nº 6.880/1980).

5. Destaca-se, ainda, o crescente aumento no número de usuários do SSM na área de abrangência da EAMSC, mormente com uma faixa etária mais elevada, o que pode ser creditado a boa qualidade de vida de muitas cidades Catarinense. Dessa forma, a cidade de Florianópolis e suas cidades vizinhas possuem forte atrativo àqueles militares que chegam ao final da carreira e decidem fixar residência nessas localidades, o que acarreta aumento da procura por serviços de saúde e, conseqüentemente, os custos dos atendimentos.

6. É mister salientar que, além dos 3.500 usuários atendidos exclusivamente pela Escola de Aprendizes-Marinheiros de Santa Catarina, às demais áreas de abrangência existentes no estado de Santa Catarina é oferecido suporte complementar por meio de disponibilização de sua estrutura própria e credenciada. Tal apoio se dá mediante a solicitação e autorização de atendimento e emissão de Guias de Atendimento para a rede credenciada da Escola, a cerca de 5.000 usuários, residentes e a qualquer visitante ou turista que contribua para o Fundo de Saúde

da Marinha. Nau Capitânia do Sistema de Saúde da Marinha, em Santa Catarina, a EAMSC constitui hoje papel de policlínica naval, referência estadual em diagnóstico e tratamento, de nível primário, conceito reconhecido pela Secretaria Municipal de Saúde de Florianópolis em 2023, ao definir seu Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde – CNES sob o nº 4225333, como tal.

7. Nesse contexto de aumento da crescente demanda de atendimento nas diversas especialidades, a EAMSC não consegue acompanhar e prover todos os profissionais de saúde necessários em suas próprias instalações, culminando na imperiosa necessidade de formalização de credenciamentos, o que possibilitará o atendimento das demandas existentes, tanto de especialidades não disponíveis, quanto daquelas em que o número de profissionais não seja suficiente para fazer frente ao atendimento da demanda.

8. Outro aspecto relevante diz respeito à economicidade, uma vez que a impossibilidade no atendimento de algumas demandas de saúde obrigaria a EAMSC a valer-se da cadeia de evacuação para o atendimento destas necessidades em outras unidades de saúde da Marinha como, por exemplo, para o Hospital Naval Marcílio Dias, na cidade do Rio de Janeiro, ao peso de altos gastos com a locomoção do usuário e, muitas vezes, de acompanhantes. Cabe destacar, ainda, que na impossibilidade clínica de remoção, a inexistência de Organizações de Saúde Extra-Marinha (OSE) Credenciadas culminaria, ante a uma possível deficiência da Rede Pública de Saúde, na prestação dos serviços em Hospitais Particulares, OSE não Credenciadas, mas aos preços e condições praticadas pela instituição.

9. Dessa forma, como o direito à saúde, elevado à categoria dos direitos fundamentais, por estar interligado ao direito à vida e à existência digna, representa um dos fundamentos da República Federativa do Brasil, sendo uma obrigação do Ente Público e não uma faculdade, verifica-se a efetiva necessidade da EAMSC possuir uma vasta rede de credenciadas capazes de atender a Família Naval, obedecendo, entretanto, as orientações preconizadas no artigo 74, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021.

10. Uma particularidade do Credenciamento é permitir buscar Organizações de Saúde Extra-Marinha e Profissionais de Saúde Autônomos que preencham as condições exigidas e aceitem a prestação do serviço, fazendo com que, quanto mais credenciados, mais adequados serão os serviços desejados e, conseqüentemente, a satisfação dos usuários do FUSMA.

11. O Edital de Credenciamento n. 01/2019, Processo Administrativo n. 63171.001004/2018-81, que regulamentava o credenciamento, foi revogado com a extinção da Lei n. 8.666/1993. O novo Edital de Credenciamento será elaborado em conformidade com a Lei n. 14.133/2021 e suas regulamentações, garantindo a legalidade e transparência do processo.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
EAMSC-50	CC (Md) TATIANA VALDEOLIVAS

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os serviços especificados neste Estudo Técnico Preliminar seguem padrões de desempenho e qualidade passíveis de definição objetiva e usuais no mercado sendo, portanto, classificado como serviço comum.

Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto n. 9.507, de 21 de setembro de 2018, constituindo-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão credenciante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da CREDENCIADA e a Administração, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

Os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

1. Poderão habilitar-se, para credenciamento, Profissional de Saúde Autônomo (PSA) e Organização de Saúde Extra-Marinha (OSE) de acordo com as necessidades listadas no Edital e que apresentarem Carta-Proposta e/ou Requerimento, com os valores especificados neste instrumento, obedecidas às legislações em vigor.
2. Preenchimento das condições de participação no credenciamento constantes no Edital.
3. Preenchimento das condições de habilitação, constantes no Edital.
4. Preenchimento das condições de habilitação jurídica, constantes no Edital.
5. Comprovação da Regularidade Fiscal e Trabalhista, constantes no Edital.
6. Comprovação da Qualificação Técnica, constantes no Edital.
7. Declaração do licitante de que não possui em seu quadro de pessoal empregado com menos de 18 (dezoito) anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre, e de 16 (dezesesseis) anos em qualquer trabalho, salvo na condição de aprendiz, a partir de 14 (quatorze) anos, nos termos do inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal.
8. Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para o cumprimento do contrato.
9. A Comissão Especial de Credenciamento, mediante a verificação da conformidade dos documentos apresentados e da vistoria técnica quanto às condições estabelecidas no Edital, emitirá o Termo de Vistoria Técnica, conforme Anexo P, do Edital.
10. A CREDENCIADA deverá adotar prática de sustentabilidade e de natureza ambiental na prestação dos serviços, observando, no que for cabível os critérios, práticas e diretrizes para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações realizadas pela administração pública federal, conforme a Instrução Normativa nº 01 de 19 de janeiro de 2010 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão e o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis AGU/CJU, atualizado em outubro de 2024.
11. Será exigido dos contratados o atendimento às medidas de gerenciamento de resíduos de serviços de saúde (RSS), em cumprimento às Resoluções da ANVISA e do CONAMA que tratam da questão. Atualmente, estão em vigor os seguintes normativos relacionados aos RSS:
 - a) RDC/ANVISA Nº 222, de 09 de maio de 2018 (Regulamenta as Boas Práticas de Gerenciamento dos Resíduos de Serviços de Saúde e dá outras providências.);
 - b) Resolução CONAMA nº 358, de 29 de abril de 2005 (Dispõe sobre o tratamento e disposição final dos resíduos dos serviços de saúde e dá outras providências).

Importante salientar, que não haverá a contratação de pessoas físicas ou jurídicas prestadoras de serviço ou de profissionais autônomos da área de saúde para atuarem no interior das instalações desta Organização Militar.

6. Levantamento de Mercado

Diante da necessidade do objeto deste estudo, foi realizado o levantamento de mercado no intuito de prospectar e analisar soluções para a pretensa contratação, que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração sob os aspectos da conveniência, economicidade e eficiência.

Foi utilizado como parâmetro contratações semelhantes com órgão federais. Dentre as contratações levantadas e passíveis de serem realizadas pela Administração Pública, para o serviço pretendido, foi encontrada a contratação direta, por meio de Inexigibilidade de licitação, na forma de credenciamento.

Nas contratações similares consultadas, realizadas por outros órgãos e entidades, não foram identificadas a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração, do que esta pretendida.

Para realização da Pesquisa Mercadológica foram cotados valores na área de abrangência desta Organização Militar.

1 - Buscou-se, para confecção do Mapa Comparativo de Preços, a cotação de no mínimo, três preços de órgãos privados e dois de órgãos públicos. Para confecção deste documento foi utilizada planilha sugerida pela Diretoria de Saúde da Marinha, porém não foi possível o preenchimento de todas as colunas de preço em virtude da falta de algumas descrições de precificação nos editais de credenciamento de órgãos públicos e negativa de resposta de orçamentos de alguns órgãos privados. Em contrapartida, cabe ressaltar que a ausência destas cotações não impediram a avaliação da realidade local, ampliando, mesmo assim, a possibilidade de candidatos ao referido processo de credenciamento.

2 - Como órgãos públicos comparativos optou-se pela utilização do Edital de Credenciamento de 2023 do Hospital de Guarnição de Florianópolis e pelo Edital de Credenciamento da Base Aérea de Florianópolis 2023, em virtude de ambos apresentarem as características mais próximas com a atuação desta Escola como Organização de Saúde com Facilidades Médicas na área. Além disso ambos possuem editais publicados recentemente e são atendidos por rede credenciada similar a desta Escola.

3 - Como órgão privados, foram encaminhados e-mails, feito contato por telefone e visitas às sedes de mais de 40 (quarenta) prestadoras de serviço de saúde na área, entretanto, em torno de 30 (trinta) empresas responderam às pesquisas, de forma parcial, conforme consta no referido Mapa Comparativo de Preços.

7. Descrição da solução como um todo

Levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização, e com base no levantamento de mercado, a descrição da solução como um todo, abrange o Credenciamento de Organizações de Saúde Extra-Marinha (OSE) e de Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) para a prestação complementar de serviços de Assistência Médico-Hospitalares nas seguintes áreas:

Internações UTI/não-UTI, Serviços de Pronto-Atendimento Médico, Serviço Integrado de Atenção Domiciliar (SIAD), Cirurgias Eletivas e de Emergência, Consultas Ambulatoriais e de Emergência, Tratamentos Oncológicos e Imunobiológicos, Exames Laboratoriais nas áreas de Análises Clínicas e Patologia Clínica, Exames de Imagem, Exames e Procedimentos Oftalmológicos, Exames e Procedimentos Cardiológicos/Hemodinâmicos, Exames e Procedimentos do Sistema Digestório /Anexos, Serviços de Hemodiálise, Serviços de Fisioterapia e demais Terapias, Serviços de Fonoaudiologia, Serviços de Consultas e Procedimentos Especializados em Odontologia e Serviços de Radiologia e Documentação Odontológica aos beneficiários do Sistema de Assistência Médico-Hospitalar da Marinha e beneficiários do FUSMA.

Foi utilizado como parâmetro contratações semelhantes fundamentadas pelo Edital nº 01/2019 da EAMSC, que atendeu plenamente a Administração com relação a continuidade e qualidade do serviço, porém houve descredenciamentos de clínicas por motivo da defasagem nos preços das consultas.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A prestação de serviços de saúde é realizada conforme a demanda, sendo estimado o atendimento de cerca de 5.000 usuários beneficiados pela contratação destas Organizações de Saúde.

A definição de quantitativos fixos para os serviços objeto deste edital de credenciamento não é viável, tendo em vista que a prestação ocorre sob demanda, a partir da livre escolha dos beneficiários do Sistema de Saúde da Marinha. Trata-se de um modelo assistencial cuja natureza é variável e imprevisível, tanto em volume quanto em complexidade, sendo fortemente influenciado por fatores como a evolução do perfil epidemiológico dos usuários, variações sazonais e o constante aumento do número de beneficiários na área de abrangência desta Organização Militar.

Dessa forma, ainda que técnicas quantitativas sejam recomendadas pela IN SEGES/MP nº 05 /2017, sua aplicação neste caso não resultaria em dados precisos ou representativos, podendo comprometer a adequada prestação dos serviços. Ressalta-se que foram adotados mecanismos de controle e referência, como pesquisas de mercado e uso de editais de instituições similares, que permitiram estimar valores justos e compatíveis com a realidade local, assegurando a transparência e economicidade do processo.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 19.700.000,00

Estima-se a contratação no Valor Global de **R\$ 19.700.000,00 (dezenove milhões e setecentos mil reais)** para o ano de 2024/2025. Referido valor foi estimado por meio da multiplicação por doze da média mensal das contas auditadas de JAN a AGO2023, cujo valor médico mensal apurado foi de cerca de R\$1.458.000,00 (um milhão quatrocentos e cinquenta e oito mil reais). A este valor foi acrescida uma taxa de 13%, uma vez que este percentual reproduz o incremento observado nos custos com saúde no ano de 2023 em relação a 2022.

Base de valores e pesquisa de preços: Apesar da ausência de quantitativos fixos, foram considerados como referência para os valores de pagamento os valores cobrados no mercado local lastreados em tabelas públicas reconhecidas no âmbito da Administração Pública, como a CBHPM (Classificação Brasileira Hierarquizada de Procedimentos Médicos). Para garantir a utilização de valores compatíveis foram utilizados contratos similares celebrados por outras Organizações Militares locais, como o Hospital de Guarnição de Florianópolis (Exército) e Esquadrão de Saúde da Base Aérea de Florianópolis (Aeronáutica), na mesma região geográfica ou com características equivalentes. Além disso foi realizado levantamento junto a prestadores locais, como subsídio para a definição de limites compatíveis com a realidade de mercado. Todos estes orçamentos e dados foram incluídos na tabela Pesquisa Mercadológica, a qual foi avaliada e aprovada pela Diretoria de Saúde da Marinha, órgão técnico da saúde na Marinha, com o intuito de evitar discrepâncias que pudessem comprometer a economicidade das contratações.

Ressalta-se que o edital apresenta, de forma minuciosa, na tabela da pesquisa mercadológica e no documento referencial de preços, a estruturação dos valores praticados para os diversos tipos de serviços contemplados. Estão incluídos valores detalhados para consultas médicas, procedimentos médicos, portes anestésicos, taxas de sala, taxas de equipamento, diárias, gases medicinais, remoção e transporte, Serviço Integrado de Atendimento Domiciliar (SIAD), Serviços de Apoio ao Diagnóstico e Terapias (SADT), exames de imagem, raio-x com previsão de filme radiológico conforme a metragem quadrada vigente do Colégio Brasileiro de Radiologia (CBR), análises clínicas, medicamentos com base nos valores da Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED), dietas, materiais comuns, reprocessados e descartáveis, Órteses, Próteses e Materiais Especiais (OPME), especialidades odontológicas, demais especialidades (como psicologia, nutrição, fisioterapia, terapia ocupacional e fonoaudiologia), além de pacotes de prestação de serviço previamente definidos.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Quanto ao parcelamento do objeto, tal medida é inerente ao credenciamento de serviços de saúde, que visa ampliar ao máximo a disponibilidade dos serviços ofertados pelos Fundos de Saúde das Forças Armadas, para escolha dos prestadores pelos seus beneficiários.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação ocorre de forma independente, não dependendo de qualquer outro processo licitatório para que possa surtir seus efeitos.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda encontra-se formalizada no Portal COMPRAS.GOV, no Plano Anual de Contratações de 2025, através do Documento de Formalização da Demanda – DFD n. 38/2024, ficando vinculada a contratação nº 785600-7/2025.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Fornecimento de atendimento de saúde para os usuários do FUSMA de forma completa e integral, nas mais diversas especialidades.

Desnecessidade de investimentos em estrutura e pessoal para fornecimento direto do serviço.

14. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de adequação do ambiente para que a contratação surta efeito. A instituição já possui quadro técnico capaz de acompanhar a contratação.

A Administração tomará as seguintes providências previamente ao contrato:

- a. Definições dos servidores que farão parte da equipe de fiscalização e gestão contratual;
- b. Capacitação dos fiscais e gestores a respeito do tema objeto da contratação;
- c. Acompanhamento rigoroso das obrigações previstas no contrato.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Não há impactos ambientais resultantes da contratação.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Com base em todo o exposto acima, a contratação na prestação de serviços de de Organizações de Saúde Extra-Marinha (OSE) e de Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) interessados na prestação de serviços complementares de assistência médico-hospitalares, médico-periciais, ambulatorial, atendimento de emergência/urgência em regime de 24 (vinte e quatro) horas diárias, laboratorial, odontológica, reabilitação e assistência domiciliar aos beneficiários do Sistema de Saúde da Marinha, contribuintes do Fundo de Saúde da Marinha (FUSMA), mostra-se técnica e economicamente viável.

Além disso, a contratação pretendida é indispensável tendo em vista que sua interrupção pode causar sérios danos aos usuários do FUSMA.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543](#),

[de 13 de novembro de 2020.](#)

TATIANA VALDEOLIVAS WEISSMANN

Equipe de Planejamento

VINICIUS LOPES PEIXOTO

Equipe de Planejamento

ALAN DE FREITAS

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 09/07/2025 às 15:57:38.